

К ВОПРОСУ О РЕАБИЛИТАЦИИ И РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ НАРКОЗАВИСИМЫХ ЛИЦ В КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ



А.А. Кушов, кандидат юридических наук,
доцент, начальник ОИО
Управления ФСКН России
по Кабардино-Балкарской Республике,
заслуженный юрист
Кабардино-Балкарской Республики,
полковник полиции



Д.М. Абазова,
начальник ОМВП
Управления ФСКН России
по Кабардино-Балкарской Республике,
подполковник полиции

Одной из приоритетных задач, сформулированных в Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года²⁵ и в поручениях Президента Российской Федерации на заседании Президиума Государственного Совета Российской Федерации 18 апреля 2011 г., является создание национальной системы социальной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих немедицинское потребление психоактивных веществ.

В связи с этим постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 299 утверждена государственная программа Российской Федерации «Противодействие незаконному обороту наркотиков» (далее – Госпрограмма Российской Федерации), включающая подпрограмму «Комплексная реабилитация и ресоциализация лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях» (далее – Подпрограмма), которая разработана во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 21 ноября 2012 г. № Пр-3132.

Основой создания национальной системы должны стать региональные сегменты реабилитации и ресоциализации наркозависимых, выстроенные с учетом особенностей каждого субъекта Российской Федерации, результатов исследования ситуации с потреблением наркотических средств и психотропных веществ (далее – наркотики) в стране, анализа успешного отечественного и зарубежного опыта в данной сфере.

²⁵ Указ Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 г. № 690 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года».

В региональных сегментах национальной системы реализация Подпрограммы осуществляется через программы субъектов Российской Федерации по комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества (далее – наркотики) в немедицинских целях, или соответствующие разделы антинаркотических программ субъектов Российской Федерации, планы муниципальных образований по комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотики в немедицинских целях, или соответствующие разделы антинаркотических планов муниципальных образований.

Определение вектора в области реабилитационной деятельности осуществляется в соответствии с особенностями региона, уровнем распространения наркомании среди населения и на основании проводимых исследований, мониторингом наркоситуации.

В соответствии с ежегодным Докладом о наркоситуации в Кабардино-Балкарской Республике в 2013 г., одобренным на заседании антинаркотической комиссии Кабардино-Балкарской Республики от 25 марта 2014 г., на 1 января 2014 г. общая численность состоящих на учете в наркологическом диспансере больных наркоманией и токсикоманией (диспансерный учет) составила 1 031 чел. (АППГ – 1 111), а употребляющих наркотики с вредными последствиями (профилактический учет) – 719 чел. (АППГ – 627).

Значительную долю лиц (свыше 80%), состоящих на наркологических учетах, как и прежде, составляют лица с диагнозом «опийная наркомания». Опийная наркомания является одной из самых тяжелых форм зависимости, формирование ее происходит стремительно, абстинентный синдром отличается тяжестью проявлений, отмечается высокая частота рецидива.

Общероссийская практика свидетельствует о том, что, с учетом латентности данного заболевания, реальное количество лиц, допускающих немедицинское потребление наркотиков, составляет в 5-7 раз больше официально зарегистрированных показателей.

В Кабардино-Балкарской Республике с наркологических учетов в 2013 г. по причине смерти снят 51 чел. (АППГ – 56). В связи с длительным воздержанием сняты с диспансерного учета 48 больных наркоманией и токсикоманией (АППГ – 50), что составляет 4,6% (АППГ – 4,5%) от общего числа состоящих на учете.

9 января 2013 г. состоялось открытие в ГКУЗ «Наркологический диспансер» Минздрава Кабардино-Балкарской Республики реабилитационного отделения на 30 коек для взрослых и несовершеннолетних, злоупотребляющих психоактивными веществами. Для осуществления необходимых реабилитационных мероприятий в нем открыты и функционируют кабинеты психотерапии, физкультурной терапии, трудотерапии и гипнотарий. Необходимо отметить, что фактически отделение начало функционировать с августа 2013 г. в связи с возникшими сложностями в материально-техническом его обеспечении. Таким образом, в 2013 г. реабилитационные мероприятия вследствие немедицинского потребления наркотиков прошли 12 человек. В 2014 г. в данном отделении прошли лечение и выписано 84 чел., на 1 января 2015 г. проходили реабилитацию 8 чел.

На сегодняшний день в республике отсутствуют реабилитационные центры для наркозависимых, созданные общественными организациями. Управлением ФСКН России по Кабардино-Балкарской Республике в связи с указанным обстоятельством принимаются меры, направленные на поддержку инициативной группы по созданию центров реабилитации и ресоциализации для лиц, потребляющих наркотики в немедицинских целях.

На протяжении последних нескольких лет на территории Кабардино-Балкарской Республики наблюдается увеличение количества выявленных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков. Так, если в 2003 г. на территории Республики было зарегистрировано 864 наркопреступления, то за 2013 г. данный показатель составил 1 094 наркопреступления, выявленных правоохранительными органами Республики. Следует отметить, что с 2013 г. в значительной степени возросло количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотического средства «героин», что явилось следствием принятых правоохранительными органами и органами государственной власти республики мер, направленных на противодействие распространению и реализации пищевого мака, содержащего примеси наркотиков.

Преступления в сфере незаконного оборота наркотиков в 2013 г. в Кабардино-Балкарской Республике совершены 858 лицами (АППГ – 894), из них 755 – без постоянного источника денежных доходов (АППГ – 782), 242 находятся в статусе безработных (АППГ – 207); 419, или 48%, ранее совершали преступления (АППГ – 345).

Кроме того, согласно результатам ежегодно проводимого анализа по приговорам, вынесенным судами республики, у 40% привлеченных к ответственности лиц на момент вынесения приговора имелись несовершеннолетние, в том числе малолетние дети.

В 2013 г. в Кабардино-Балкарской Республике за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, по основной квалификации осуждены 822 чел. (АППГ – 810), из них 59 женщин (АППГ – 65), 11 несовершеннолетних (АППГ – 8). Только 10 осужденным судами рекомендовано лечение от наркомании (1,2%, АППГ – 0,8%). При этом следует отметить, что подавляющее большинство из числа осужденных являются наркопотребителями. В силу наличия указанной зависимости отдельные осужденные за совершение наркопреступлений по 3-5 раз привлекались за совершение аналогичных преступлений.

Учитывая данные обстоятельства, необходимо создание непрерывной системы выявления, лечения, комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотики в немедицинских целях.

В Кабардино-Балкарской Республике постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 30 апреля 2013 г. № 136-ПП утверждена государственная программа Кабардино-Балкарской Республики «Развитие здравоохранения в Кабардино-Балкарской Республике до 2020 года» (далее – Госпрограмма КБР), включающая подпрограмму 11 «Комплексные меры противодействия злоупотреблению алкоголем, наркотиками и другими психоактивными веществами и их незаконному обороту в Кабардино-Балкарской Республике» (далее – Подпрограмма КБР) (в ред. постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 28 февраля 2014 г. № 27-ПП).

Подпрограмма КБР включает перечень мероприятий по противодействию незаконному обороту наркотиков, профилактике наркомании среди различных групп населения, проведению конкурсов среди представителей средств массовой информации, социально ориентированных некоммерческих организаций по вопросам антинаркотической деятельности.

В связи с вступлением в законную силу 25 мая 2014 г. положений Федерального закона от 25 ноября 2013 г. № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части, касающейся возложения судами обязанности прохождения курса лечения и реабилитации в связи с потреблением

наркотиков без назначения врача, прогнозируется поступление в республиканский наркологический диспансер лиц, по решению судов направленных на лечение и реабилитацию, в количестве около 200-300 человек ежегодно. Данное обстоятельство может создать проблему нехватки ресурсов реабилитационного отделения ГКУЗ «Наркологический диспансер» Минздрава Кабардино-Балкарской Республики, рассчитанного на 30 коек, в связи с чем на сегодняшний день стоит вопрос о дополнительном материально-техническом обеспечении наркологической службы. Одновременно с этим решается вопрос создания реабилитационных центров на базе общественных организаций.

Учитывая вышеизложенное, в целях создания на территории Кабардино-Балкарской Республики системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотики в немедицинских целях, Управлением ФСКН России по Кабардино-Балкарской Республике приняты следующие меры.

1. Разработаны и направлены для доработки и утверждения нормативные правовые акты:

– проект постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики определяющий механизм взаимодействия органов государственной власти Кабардино-Балкарской Республики и негосударственных организаций по вопросам создания на территории республики системы комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей, предусматривающий правила проведения квалификационного отбора организаций независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, индивидуальных предпринимателей, оказывающих реабилитационные услуги потребителям психоактивных веществ с использованием сертификата;

– проект закона Кабардино-Балкарской Республики «О внесении изменения в статью 4 закона Кабардино-Балкарской Республики от 16 декабря 2011 г. № 109-РЗ «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Кабардино-Балкарской Республике» в части отнесения деятельности в сфере реабилитации и ресоциализации лиц, больных наркоманией, к видам деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, на которых могут распространяться меры государственной поддержки;

– предложения о внесении изменений в подпрограмму «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями, в Кабардино-Балкарской Республике» государственной программы Кабардино-Балкарской Республики «Взаимодействие с общественными организациями и институтами гражданского общества в Кабардино-Балкарской Республике» на 2013 – 2017 г. в части, касающейся предоставления субсидий некоммерческим организациям на реализацию проектов, направленных на профилактику наркомании, лечение и реабилитацию лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков;

– проект распоряжения Правительства Кабардино-Балкарской Республики «Об утверждении Комплекса мероприятий по развитию инфраструктуры комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях», предусматривающий все мероприятия Перечня мероприятий подпрограммы «Комплексная реабилитация и ресоциализация лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях»

Госпрограммы Российской Федерации, предлагаемые к софинансированию в 2014 г., с указанием предполагаемых объемов финансирования на 2014 г. из средств федерального и республиканского бюджетов.

Организовано включение в государственную программу «Развитие здравоохранения в Кабардино-Балкарской Республике» мероприятий по комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков.

2. Организовано проведение республиканского конкурса среди социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность по профилактике наркомании, лечению, реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотики в немедицинских целях, в рамках объявленного Министерством экономического развития Российской Федерации конкурса в 2014 г.

3. Организовано рассмотрение и обсуждение Подпрограммы КБР на заседании антинаркотической комиссии Кабардино-Балкарской Республики.

4. В целях оказания практической и методической помощи организованы и проведены рабочие встречи с представителями общественных организаций Республики по вопросам участия в деятельности по профилактике наркомании, реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотики в немедицинских целях.

Вышеприведенные меры позволят, с одной стороны, создать правовую основу для открытия и дальнейшего функционирования реабилитационных центров для наркозависимых, а с другой стороны – побудить, то есть мотивировать общественные организации к активному участию в реабилитационной деятельности, в том числе посредством реабилитационных центров.

